



Biroul permanent al Senatului

L. 727. / 7. 02. 2024

Comisia economică, industriei și servicii  
Nr. XX/34/2024  
Comisia pentru administrație publică  
Nr. XXX/378/2023

## RAPORT COMUN

**asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.117/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice**

**(L727/2023)**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L727/2023**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.117/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și modificarea și completarea Legii nr.187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*.

Potrivit Expunerii de motive, "În procesul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, a ieșit în evidență necesitatea reformulării unor dispoziții neclare sau necorelate cu alte dispoziții legale."

Totodată, “În vederea îndeplinirii cerințelor unor norme clare și previzibile, se impune modificarea dispozițiilor de la art.11 din Legea nr.187/2023, în sensul în care mandatele administratorilor provizorii să continue până la desemnarea de către autoritatea publică tutelară/adunarea generală a acționarilor a noilor administratori potrivit legii, iar nu până la organizarea procedurilor de selectare a administratorilor pe posturile vacante, potrivit legii”.

De asemenea, se preconizează eliminarea unor norme cu același conținut, care prevedeau termene diferite, precum și instituirea unui termen cert de la care să se declanșeze procedurile de selectare a administratorilor.

**Consiliul Legislativ** avizează **favorabil**, cu observații și propuneri, sub nr. 1186/ 14.12.2023.

**Consiliul Economic și Social** avizează **favorabil** sub nr.8268/14.12.2023

**Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități** a transmis **aviz favorabil**.

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital** a transmis **aviz favorabil cu amendamente admise**.

**Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** a transmis **aviz favorabil**.

**Comisia pentru muncă, familie și protecție socială** a transmis **aviz favorabil**.

La dezbaterile asupra proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Secretariatului General al Guvernului.

În ședințele separate din data de 6 februarie 2024, membrii Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei pentru administrație publică, au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente respinse cuprinse în anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

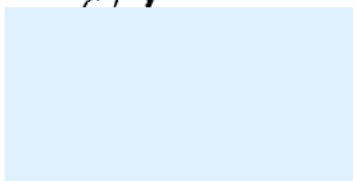
Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru administrație publică supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificări **Senatul este prima Cameră sesizată.**

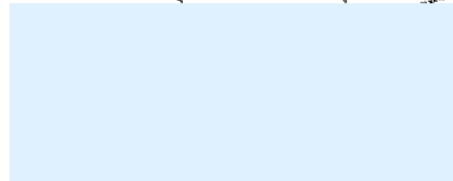
**PREȘEDINTE,**

**Senator Daniel-Cătălin ZAMFIR**



**PREȘEDINTE,**

**Senator CSÁSZÁR Károly Zsolt**

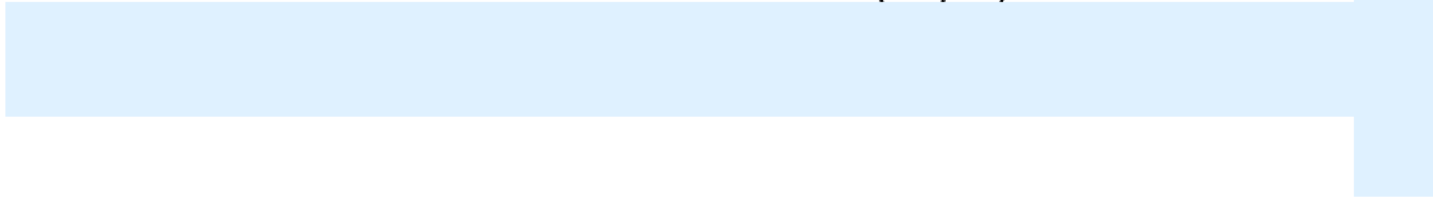


**SECRETAR,**

**Senator Dănuț BICA**

**SECRETAR,**

**Senator Maricel POPA**



## AMENDAMENTE RESPINSE

**Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.117/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice**

L727/2023

Nr. Crt.	Text O.U.G. nr. 109/2011	Text proiect de lege (O.U.G nr.117/2023)	Amendamente respinse	Observații
1.	<p><b>Art. 4<sup>4</sup>.</b> ..... (5) AMEPIP are următoarele competențe și responsabilități principale: a) în legătură cu stabilirea, aprobarea și monitorizarea indicatorilor-cheie de performanță pentru întreprinderile publice aflate în subordinea autorităților publice tutelare de la nivel central: (i) aprobă nivelul minim al indicatorilor-cheie de performanță pentru întreprinderile publice, la care se adaugă și alți indicatori și îi include în tabloul de bord; (ii) primește de la autoritățile publice tutelare propunerile pentru scrisorile de</p>	<p><b>Art.I.</b> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 883 din 14 decembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:  .....</p>	<p><b>La Art.I, după punctul 8 se introduce un punct nou, punctul 8<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>8<sup>1</sup>. La art. 4<sup>4</sup>, după alin.(5) se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>(6) La întreprinderile publice prevăzute la art. 1 alin.(5), constituite prin acte normative speciale, atribuțiile de evaluare și control prevăzute la alin.(6) pentru AMEPIP se asigură de către</b></p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p> <p><i>Autor amendament: senator PNL Nicolae Neagu. Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital prin avizul transmis.</i></p>

<p>așteptări, precum și, ulterior, planurile de administrare pentru întreprinderile publice, care cuprind indicatorii-cheie de performanță care vor fi incluși în contractele de mandat, anterior aprobării lor de către acestea;</p> <p>(iii) revizuieste planurile de administrare pentru întreprinderile publice, verificând dacă indicatorii-cheie de performanță au fost stabiliți în conformitate cu dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență și, în cazuri specifice, formulează puncte de vedere cu privire la indicatorii-cheie de performanță pe care îi consideră insuficienți pentru a îmbunătăți performanța întreprinderii publice în cauză; în cazul în care indicatorii-cheie de performanță sunt insuficienți, avizarea finală a acestora se suspendă până când autoritatea publică tutelară sau întreprinderea publică hotărăște modificarea acestora. Dacă nu are loc modificarea, AMEPIP informează Guvernul și/sau autoritatea publică tutelară în acest sens;</p> <p>(iv) avizează nivelul minim al indicatorilor-cheie de performanță pentru întreprinderile publice, la care se adaugă și alți indicatori, și îi include în tabloul de bord;</p> <p>(v) monitorizează, evaluează și publică un raport anual privind gradul de</p>		<p><b>autoritățile tutelare, potrivit competențelor.</b></p>	
--	--	--	--

<p>îndeplinire a indicatorilor de performanță pentru fiecare întreprindere publică, pe baza informațiilor primite de la autoritățile publice tutelare și de la întreprinderile publice în vederea elaborării viitorilor indicatori de performanță și în scopul îmbunătățirii performanței întreprinderilor publice;</p> <p>(vi) AMEPIP poate sancționa întreprinderile publice, autoritățile publice tutelare și persoanele fizice vinovate de neîndeplinirea cu recredință a indicatorilor de performanță; neîndeplinirea în mod repetat a indicatorilor de performanță de către întreprinderea publică sancționată poate conduce la preluarea de către AMEPIP a calității de autoritate publică tutelară, prin act normativ aprobat de Guvern;</p> <p>b) în legătură cu monitorizarea indicatorilor-cheie de performanță pentru întreprinderile publice aflate în subordinea unităților administrativ-teritoriale:</p> <p>(i) monitorizează, evaluează și publică un raport anual privind gradul de îndeplinire a indicatorilor de performanță pentru fiecare întreprindere publică, pe baza informațiilor primite de la autoritățile publice tutelare și de la întreprinderile publice aflate sub autoritatea acestora în vederea elaborării</p>			
---	--	--	--

<p>viitorilor indicatori de performanță și în scopul îmbunătățirii performanței întreprinderilor publice;</p> <p>(ii) AMEPIP poate sancționa întreprinderile publice, autoritățile publice tutelare și persoanele fizice vinovate de neîndeplinirea cu recredință a indicatorilor de performanță, în vederea elaborării viitorilor indicatori de performanță și în scopul îmbunătățirii performanței întreprinderilor publice;</p> <p>c) în legătură cu procedura de selecție și nominalizare a administratorilor de întreprinderi publice la nivel central și local, AMEPIP are responsabilitatea finală de a asigura o procedură de selecție transparentă și competitivă, sens în care are următoarele atribuții:</p> <p>(i) participă la procedura de selecție și nominalizare a administratorilor prin reprezentanții săi numiți în comisia de selecție și nominalizare, în mod obligatoriu pentru întreprinderile publice de la nivel central, respectiv la solicitarea autorității publice tutelare, pentru întreprinderile publice de la nivel local;</p> <p>(ii) verifică respectarea procedurilor de selecție și nominalizare pentru întreprinderile publice de la nivel local;</p> <p>(iii) constituie și gestionează baza de date a corpului administratorilor de întreprinderi publice;</p>			
---	--	--	--

<p>(iv) primește și verifică scrisorile de motivație din partea candidaților pentru corpul administratorilor de întreprinderi publice;</p> <p>(v) aprobă, prin ordin, regulamentul-cadru de organizare și funcționare al comisiilor de selecție și nominalizare, cu respectarea metodologiei prevăzute la art. 4<sup>6</sup> alin. (2);</p> <p>(vi) avizează prelungirea, în mod excepțional, a mandatelor provizorii ale administratorilor în condițiile prevăzute la art. 29<sup>1</sup> alin. (3);</p> <p>(vii) primește rapoartele finale ale comisiilor de selecție și nominalizare de la autoritățile publice tutelare, în termen de 3 zile lucrătoare de la finalizarea procedurilor de selecție și nominalizare a administratorilor. În termen de 10 zile de la data primirii raportului, AMEPIP emite un aviz conform prin care aprobă sau anulează procedura, dispunând măsuri de remediere astfel cum acestea vor fi reglementate prin normele metodologice de aplicare a dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență și/sau sancțiuni în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.</p>			
---	--	--	--



2.	<p><b>Art. 5.</b> ..... (12) În cazul regiilor autonome aflate în subordinea unităților administrativ-teritoriale, prevederile art. 29 alin. (15) se aplică în mod corespunzător.</p>	<p><b>Art.I.</b> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 883 din 14 decembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:  .....</p>	<p><b>La Art.I, după punctul 11 se introduce un punct nou, punctul 11<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>11<sup>1</sup>. La art. 5, după alin.(12) se introduce un nou alineat, alin.(13), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„(13) Prin derogare de la alin.(1), în cazul regiilor autonome ce se încadrează în categoria întreprinderilor publice prevăzute la art.1 alin.(5), structura consiliului de administrație rămâne cea prevăzută în actul normativ de înființare.”</b></p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p> <p><i>Autor amendament: senator PNL Nicolae Neagu. Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital prin avizul transmis.</i></p>
3.	<p><b>Art. 51.</b></p> <p>(5) Dispozițiile alin. (1) se aplică întreprinderilor publice prevăzute la art. 1 alin. (3) - (5) în măsura în care legislația specială aplicabilă nu conține dispoziții contrare.</p>	<p><b>Art.I.</b> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 883 din 14 decembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:  .....</p>	<p><b>La Art.I, după punctul 17 se introduce un punct nou, punctul 17<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>17<sup>1</sup>. La art. 51, alin.(5) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>„(5) Dispozițiile alin. (1) se aplică întreprinderilor publice prevăzute la art. 1 alin. (3) și (4) în măsura în care legislația specială aplicabilă nu conține dispoziții contrare. <b>Întreprinderile publice prevăzute la art. 1 alin.(5) sunt exceptate de la obligația prevăzută la alin.(1).”</b></b></p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p> <p><i>Autor amendament: senator PNL Nicolae Neagu. Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital prin avizul transmis.</i></p>

	Text Lege nr. 187/2023	Text proiect de lege (O.U.G nr.117/2023)	Amendamente respinse	
4.	<p><b>Art. II. –</b> ..... (6) În cazul în care procedura de selecție este suspendată sau anulată de instanța judecătorească, mandatul administratorului provizoriu continuă până la numirea noului administrator.</p>	<p><b>Art. II. -</b> Legea nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 594 din 29 iunie 2023, se modifică și se completează după cum urmează:  <b>1. La articolul II, alineatele (1)-(5) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b>  .....</p>	<p><b>La Art.II, după punctul 1, se introduce un punct nou, pct.1<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>1<sup>1</sup>. La articolul II din Legea nr.187/2023, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin.(7), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>(7)Prin derogare, pentru întreprinderile publice prevăzute la art. 1 alin. (5) pot fi prelungite mandatele administratorilor provizorii, în situații de urgență ce privesc proiecte în derulare din domeniul de activitate specific, prin memorandum aprobat de Guvernul României.</b></p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p> <p><i>Autor amendament: senator PNL Nicolae Neagu. Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital prin avizul transmis.</i></p>

<p>5.</p>	<p><b>Art. IX. -</b></p> <p>(1) Procedurile de selecție a membrilor consiliului de administrație, directorilor, membrilor consiliului de supraveghere și membrilor directoratului, declanșate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, se definitivează conform prevederilor legale în vigoare la data declanșării acestora. A se vedea și Hotărâre 639/2023.</p> <p>(2) Contractele de mandat ale membrilor consiliului de administrație și directorilor, inclusiv ale administratorilor provizorii și directorilor provizorii, respectiv ale membrilor consiliului de supraveghere și directoratului rămân supuse legislației în vigoare la data încheierii acestora, dispozițiile art. VII aplicându-se în mod corespunzător.</p>	<p><b>Art. II. -</b></p> <p>Legea nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 594 din 29 iunie 2023, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>.....</p>	<p><b>La Art.II, după punctul 2, se introduce un punct nou, pct.2<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>2<sup>1</sup>. La articolul IX, , după alin.(2) se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>(3) Contractele de mandat ale membrilor consiliului de administrație și directorilor, inclusiv ale administratorilor provizorii și directorilor provizorii, respectiv ale membrilor consiliului de supraveghere și directoratului, în cazul întreprinderilor publice prevăzute la art. 1 alin.(5), rămân supuse legislației în vigoare la data încheierii acestora, și pot fi prelungite, în situații de urgență ce privesc proiecte în derulare din domeniul de activitate specific, prin memorandum aprobat de Guvernul</b></p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p> <p><i>Autor amendament: senator PNL Nicolae Neagu. Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital prin avizul transmis.</i></p>
-----------	--	---	---	--

			<b>României, cu maxim 12 luni. Prin memorandum se poate dispune menținerea sau modificarea indicatorilor cheie de performanță în perioada de prelungire.</b>	
<b>6.</b>		<p><b>3. După articolul IX, se introduce un articol nou, art. IX<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.IX<sup>1</sup> -</b> În termen de 30 de zile de la data operationalizării AMEPIP, întreprinderile publice care au numit administratori provizorii potrivit art. II declanșează procedurile de selecție și nominalizare a membrilor noilor consilii de administrație, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege.”</p>	<p><b>La punctul 3 al articolului II, la art. IX<sup>1</sup> se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.IX<sup>1</sup> – (1)</b> În termen de 30 de zile de la data operationalizării AMEPIP, întreprinderile publice care au numit administratori provizorii potrivit art. II declanșează procedurile de selecție și nominalizare a membrilor noilor consilii de administrație, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege.”</p> <p><b>(2) Întreprinderile publice prevăzute la art. 1 alin.(5) pot deroga de la acest termen, prin memorandum aprobat de Guvernul României, în situații de urgență ce privesc proiecte în derulare din domeniul de activitate specific.”</b></p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p> <p><i>Autor amendament: senator PNL Nicolae Neagu. Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital prin avizul transmis.</i></p>